**Администрация**

**муниципального**

**образования**

**Мустаевский сельсовет**

**Новосергиевского района**

**Оренбургской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**01.11.2022 г. № 73-п**

**Об утверждении исходных данных для составления проектабюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях составления проекта бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области от 02.11.2021 № 74-п «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период».

1. Утвердить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

б) долговую политику муниципального образования Мустаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

в) основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

г) объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по главным распорядителям средств бюджета согласно приложению № 4 к настоящему постановлению;

д) объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам классификации расходов бюджета согласно приложению № 5 к настоящему постановлению.

2. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района в случае изменения их функций и полномочий, в связи с передачей муниципального имущества и изменения в законодательстве.

3. Администрации Муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района направить копию настоящего постановления в Совет депутатов муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района для информации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Мустаевского сельсовета Новосергиевского района Оренбургской области.

Глава администрации Л.И. Исмакова

Разослано: финансовому отделу Новосергиевского района, ЦБУ Новосергиевского района, прокурору, в дело

**Приложение № 1**

**к постановлению администрации**

**Мустаевского сельсовета**

**от 01.11.2022 г. № 73-п**

**Основные направления бюджетной и налоговойполитики муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и**

**на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до1924 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, принятой постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2020 года, №551-пп, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образованииМустаевский сельсовет Новосергиевского района.

Бюджетная и налоговая политика поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основополагающими целями при разработке которой являлись обеспечение стабильного развития экономики области.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района могут быть скорректированы в 2024 году при определении налоговой политики на 2025 и последующие годы.

**1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики**

В 2021 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала сельского поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Общий объем мобилизованных за 2021 год в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов составил 3 830,3 тыс. рублей, к уровню 2020 года 102,9 %.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В ходе реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», разработанных на областном уровне межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов, администрацией поселения проводилась работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество.

В 2022 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

В 2021 году исполнение местного бюджета осуществлялось в условиях адаптации к обстоятельствам, вызванным продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции. Проводимая в указанных условиях бюджетная политика обеспечила сохранение устойчивости бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств. В 2021 году продолжена реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-606.

Основу расходной части бюджета составили бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: образование, спорт, культура и социальная политика. В 2021 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 9 477,3 тыс. рублей, или 120,5 % к уровню прошлого года.

По итогам 2021 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 487,3 тыс. рублей. На 2022 год дефицит местного бюджета запланирован в размере 889,0 тыс. рублей и покрывается остатками средств на счете местного бюджета.

**2. Показатели социально-экономического развития муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района**

В основу формирования налоговой политики муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и среднесрочную перспективу до 2025 года положены показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023-2025 годы, утвержденные постановлением администрации муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района от 28.10.2022 № 69-п.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на 2023 -2025 годы ежегодно в размере 101-103 %.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития поселения (консервативный вариант) рост фонда заработной платы работников организаций составит в 2023 году 103,30% к 2022 году, в 2024 году 103,6 % к 2023 году, в 2025 году 104,4 % к 2024 году.

**3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными задачами в трехлетней перспективе являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков  
несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета поселения за счет мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- стимулирование инвестиционной деятельности;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2023-2025 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым  
предполагается реализовать налоговую политику, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

- усиление работы администраторов по неплатежам в бюджеты;

- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с администраторами доходов, осуществление которого будет продолжено в рамках деятельности комиссий по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет и внебюджетные фонды, а так же в рамках работы по легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на региональном уровне.Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения на 2023 - 2025 годы.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района, возникших в результате принятых нормативных правовых актов органами власти поселения, полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики поселения.

Начиная с 2020 года ежегодный рост социальных обязательств, включая повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ потребовал дополнительных бюджетных ресурсов. В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет поселения. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района, включая следующие направления:

1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района и источников финансирования дефицита бюджета;

2) сохранение в 2023 - 2025 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области;

3) ограничение роста расходов на содержание органов муниципальной власти;

4) принятие новых расходных обязательств области исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета поселения;

5) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на принципах результативности.

В целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений по расходам на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;

- введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации, отвода земельного участка под строительство;

- распространение применения механизма казначейского сопровождения бюджетных средств.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. N Пр-354 необходимо создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора). В этих целях следует обеспечить возможность направления на осуществление этих мероприятий по истечении трех лет не менее пяти процентов расходов местного бюджета, в первую очередь, по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий. На областном уровне будет продолжена поддержка развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях через стимулирование доходов местных бюджетов за счет самообложения граждан и добровольных пожертвований, направленных на реализацию инициативных проектов.

**4. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района**

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района прогнозируется в 2023 году 3592,9 тыс. руб., в 2024 году 2688,7 тыс. руб. и в 2025 году 2699,9 тыс. руб.

При определении параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитывалось зачисление в бюджет сельского поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 15 %;

- единого сельскохозяйственного налога по нормативу 50%;

- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;

- доходов от муниципальной собственности по нормативу 100 %;

- прочие неналоговые доходы по нормативу 100%.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета сельского поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг. Все обязательства, установленные законодательством, должны безусловно выполняться.

В сфере физической культуры и спорта реализуется национальный проект «Демография», целью которого является доведение к 2025 году до 55% доли населения, систематически занимающего физической культурой и спортом, и развитие системы подготовки спортивного резерва.

Планируется дальнейшее развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

В сфере культуры в рамках национального проекта «Культура» в Оренбургкой области планируется реализация мероприятий по поддержке муниципальных культурно-досуговых учреждений.

В области капитального строительства согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований на капитальные вложения, бюджетные инвестиции, и приобретение объектов недвижимого имущества на 2023-2025 годы следует осуществлять исключительно при наличии актуализированной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство, разработанных и утвержденных графиков работ.

В сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация региональной программы капитального ремонта домов в целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах, а также муниципальной программы, направленной на благоустройство территории сельского поселения.

Будет продолжаться работа по проведению мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района, оснащению линий уличного освещения приборами учета, а также обеспечению надлежащей эксплуатацию этих приборов, их сохранности и своевременной замене.

В ходе формирования проекта бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 - 2025 годы главным администраторам доходов предстоит принять исчерпывающие меры по увеличению доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств - по сокращению неэффективных расходов в рамках внедрения проектного метода формирования муниципальных программ муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района.

В сфере межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

Приложение № 2

к постановлению администрации

Мустаевского сельсовета

от 01.11.2022 г. № 73-п

**Долговая политика**

**муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В 2022 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись.

В 2023-2025 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

В случае необходимости в 2023-2025 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.

**Приложение № 3**

**к постановлению администрации**

**Мустаевского сельсовета**

**от 01.11.2022 г. № 73-п**

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | объем ( тыс. руб.) | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Доходы - всего | 8932,7 | 7653,8 | 7783,4 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 3592,9 | 2688,7 | 2699,9 |
| безвозмездные поступления | 5339,8 | 4965,1 | 5083,5 |
| Расходы - всего | 8932,7 | 7653,8 | 7783,4 |
| Дефицит | 0 | 0 | 0 |

Приложение № 4

к постановлению администрации

Мустаевского сельсовета

от 01.11.2022 г. № 73-п

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных  обязательств бюджета Муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| по главным распорядителям средств бюджета | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | | | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Глава | Наименование главных распорядителей средств  бюджета поселения | Предельные объемы ( тыс. руб.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 111 | Администрация Муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области | 8932,7 | 7653,8 | 7783,4 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | ИТОГО РАСХОДОВ | 8932,7 | 7653,8 | 7783,4 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Объемы бюджетных ассигнований могут быть уточнены на сумму средств, передаваемых из вышестоящих бюджетов, районного бюджета и в связи с передачей полномочий.

**Приложение № 5**

**к постановлению администрации**

**Мустаевского сельсовета**

**от 01.11.2022 г. № 73-п**

Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования Мустаевский сельсовет Новосергиевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам классификации расходов бюджета

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | РЗ | Сумма 2023 год | Сумма 2024 год | Сумма 2025 год |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 3988,8 | 4434,7 | 4437,1 |
| Национальная оборона | 0200 | 128,5 | 134,5 | 139,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 386,1 | 230,6 | 126,5 |
| Национальная экономика | 0400 | 1049,9 | 1103,3 | 1154,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1386,0 | 154,2 | 154,2 |
| Образование | 0700 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| Культура, кинематография | 0800 | 1838,6 | 1298,9 | 1265,0 |
| Социальная политика | 1000 | 102,3 | 102,3 | 102,3 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 50,0 | 0 | 0 |
| Условно утвержденные расходы | 9900 | 0,0 | 192,8 | 402,3 |
|  |  | 8932,7 | 7653,8 | 7783,4 |